



# Explorer des chemins de transition pour atteindre 25% de terres en bio en 2040

Enseignements des cas d'étude en France, Italie  
et au Danemark

Olivier Mora & Etienne Schultz (INRAE DEPE)

Séminaire Metabio, 16 mai 2025



Funded by the  
European Union



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation



# Le projet OrganicTargets4EU

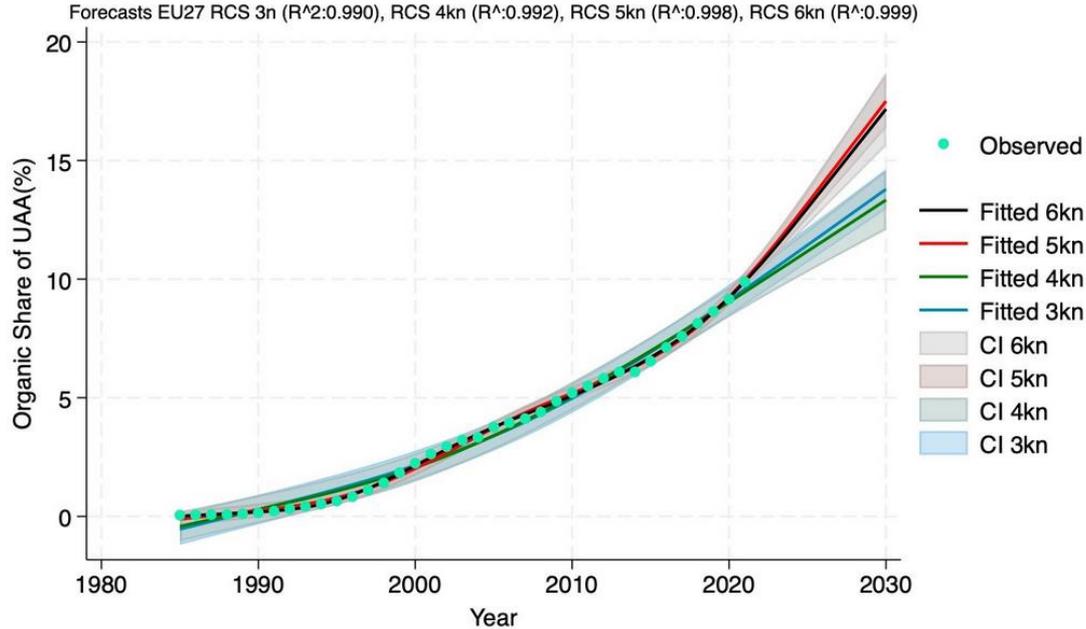


- Le projet Horizon Europe OrganicTargets4EU (2022-2026) vise à atteindre 25% des terres agricoles en agriculture biologique et une croissance forte de l'aquaculture bio en 2030.
- Coordination IFOAM
- 18 instituts de recherche et de développement impliqués.
- *Les stratégies De la ferme à la fourchette et Biodiversité, intégrées au Pacte Vert, visent à assurer un système alimentaire juste, sain et respectueux de l'environnement dans l'Union européenne. Ces deux stratégies reconnaissent le rôle crucial de l'agriculture biologique et de l'aquaculture biologique pour atteindre cet objectif.*

# Le projet OrganicTargets4EU



- Le tendanciel n'est pas suffisant pour atteindre l'objectif de 25% de surfaces en bio dans l'UE



# Quatre scénarios européens pour atteindre 25% des terres en bio en 2040



- Deux scénarios à dominante Politiques publiques

## Des politiques publiques vertes (S1)

- Des politiques publiques européennes and nationales face aux crises environnementales
- Réduction du nombre d'animaux et de la demande en produits animaux
- Concurrence avec d'autres labels et allégations

## Des trajectoires divergentes pour le secteur bio (S2)

- Agenda productiviste, Pacte Vert au point mort mais certains Etat-membres développent des politiques publiques ambitieuses pour l'agriculture biologique
- Développement concentré, divergence entre pays et régions
- Développement des importations et exportations en fonction de la demande

- Deux scénarios à dominante Demande

## La Bio sur toutes les tables (S3)

- Des régimes sains et durables
- Renforcement des synergies entre restauration collective et régimes alimentaires
- Un contexte européen favorable, des politiques nationales fortes
- Une réduction de la production animale

## La Bio portée par les citoyens (S4)

- Abandon du Pacte vert, retour en force de l'agriculture intensive
- Demande citoyenne pour une alimentation saine et durable
- La bio comme seule alternative
- Des initiatives fortes au niveau local

# Construire des chemins de transition à l'échelle des Etats pour les 4 scénarios



La méthode de **backcasting** consiste à **travailler à rebours d'un point d'arrivée souhaitable dans le futur vers le présent**, afin de **déterminer les jalons et les actions** qui seraient nécessaires pour atteindre ce point.

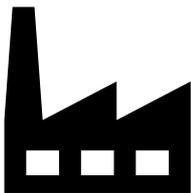
Elle aboutit à la fabrication d'un chemin de transition vers ce futur souhaitable.



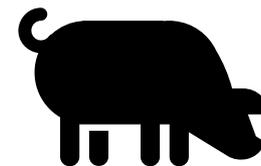
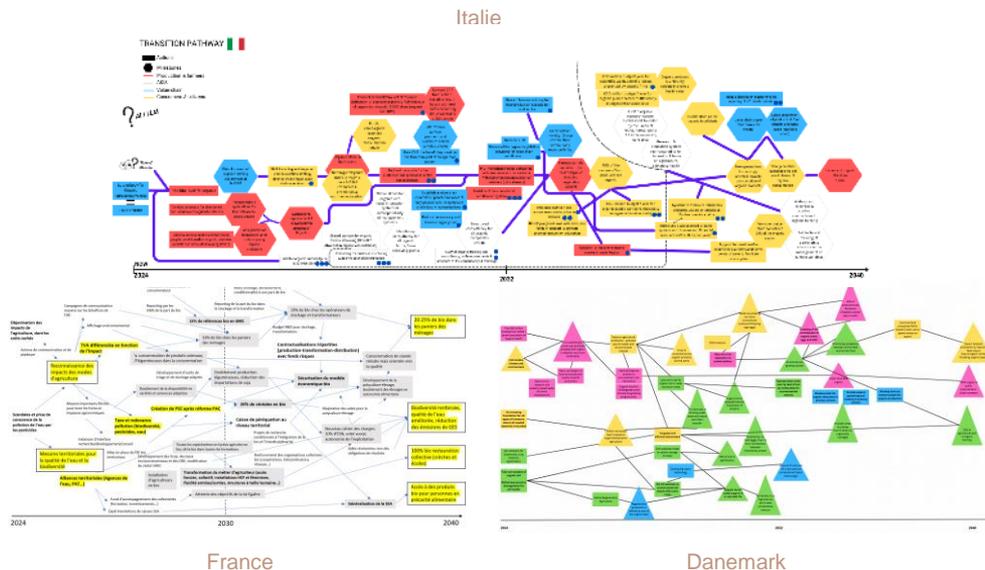
Ateliers de construction de chemin de transition conduits par une équipe INRAE DEPE et des partenaires nationaux dans 5 Etats :

- **Hongrie – ÖMKi** : scénario « La Bio portée par les citoyens »
- **France – ITAB** : scénario « La Bio sur toutes les tables »
- **Danemark – ICOEL** : scénario « La Bio sur toutes les tables »
- **Italie – CIHEAM / UNIVPM** : scénario « Des trajectoires divergentes pour le secteur Bio »
- **Allemagne – Naturland et Thünen Institute** : scénario « Des politiques publiques vertes »

# Des enjeux essentiels des transitions



La structuration et la consolidation des chaînes de valeur



Des évolutions des systèmes d'élevage et de la consommation de produits animaux



Des politiques publiques pour accompagner les transitions

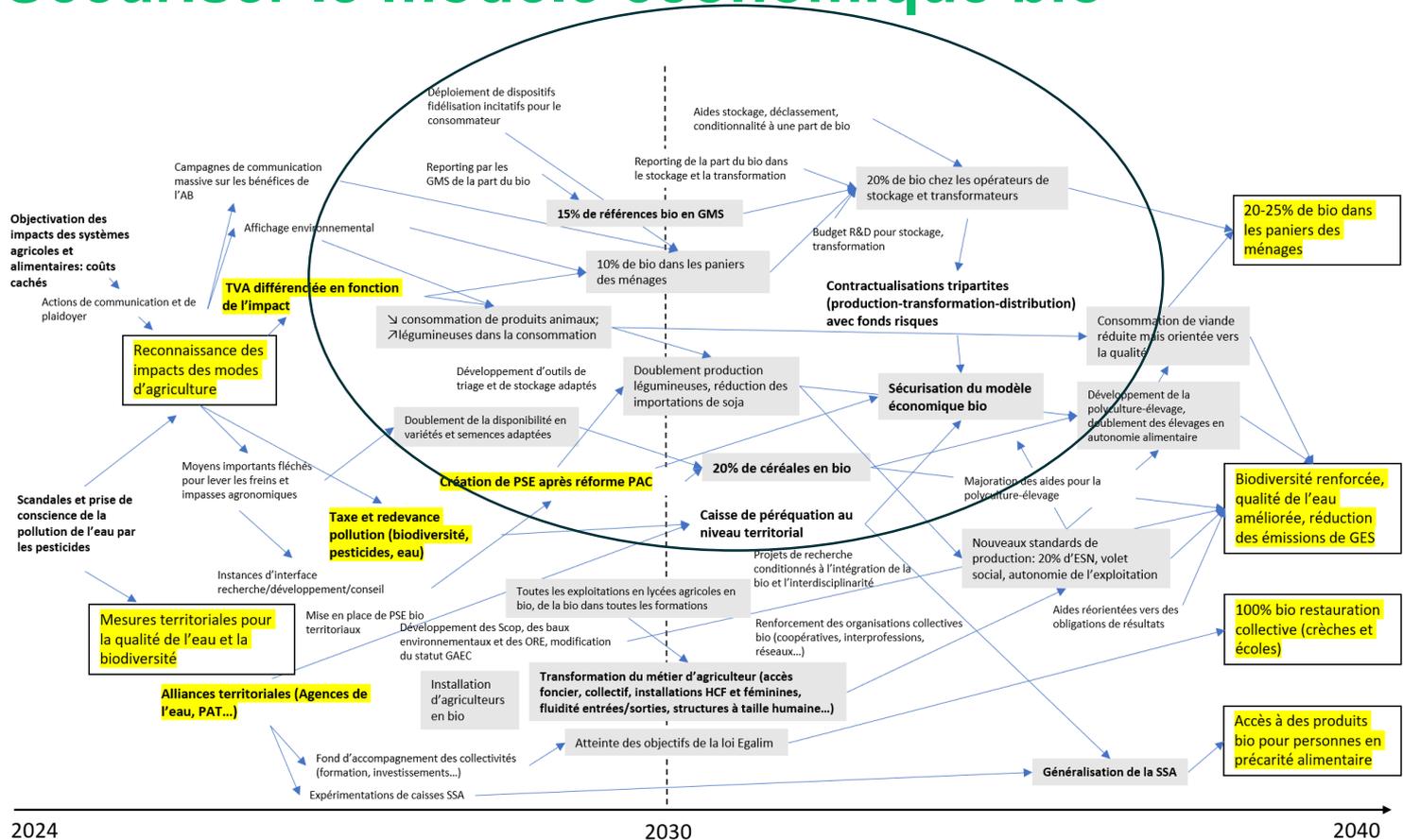
# Structurer et consolider les chaînes de valeur

- **France:** sécuriser le modèle économique bio, transformer les chaînes de valeur
- **Italie:** développer le marché domestique, optimiser les filières d'exports

# Sécuriser le modèle économique bio



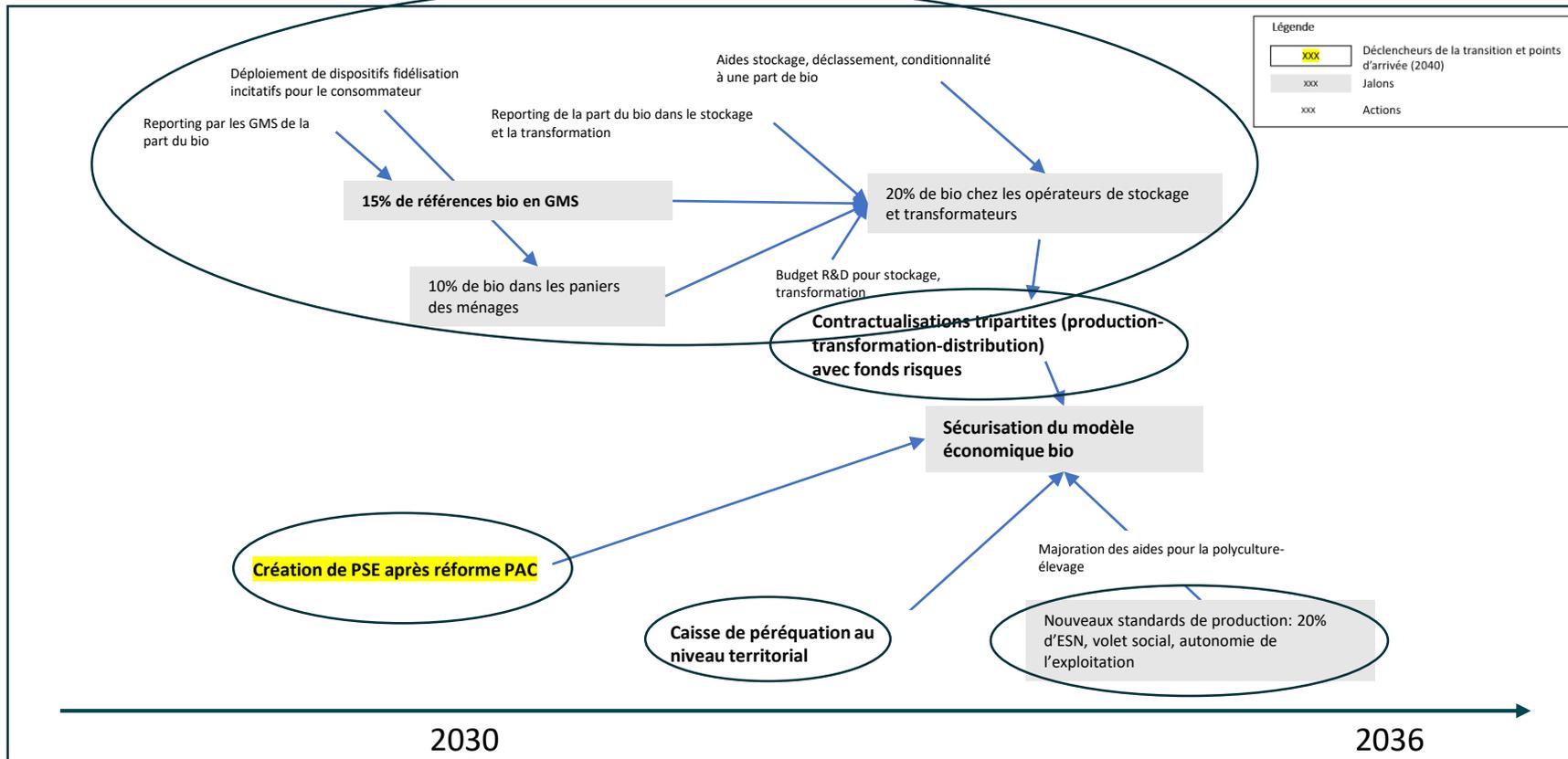
France



# Sécuriser le modèle économique bio



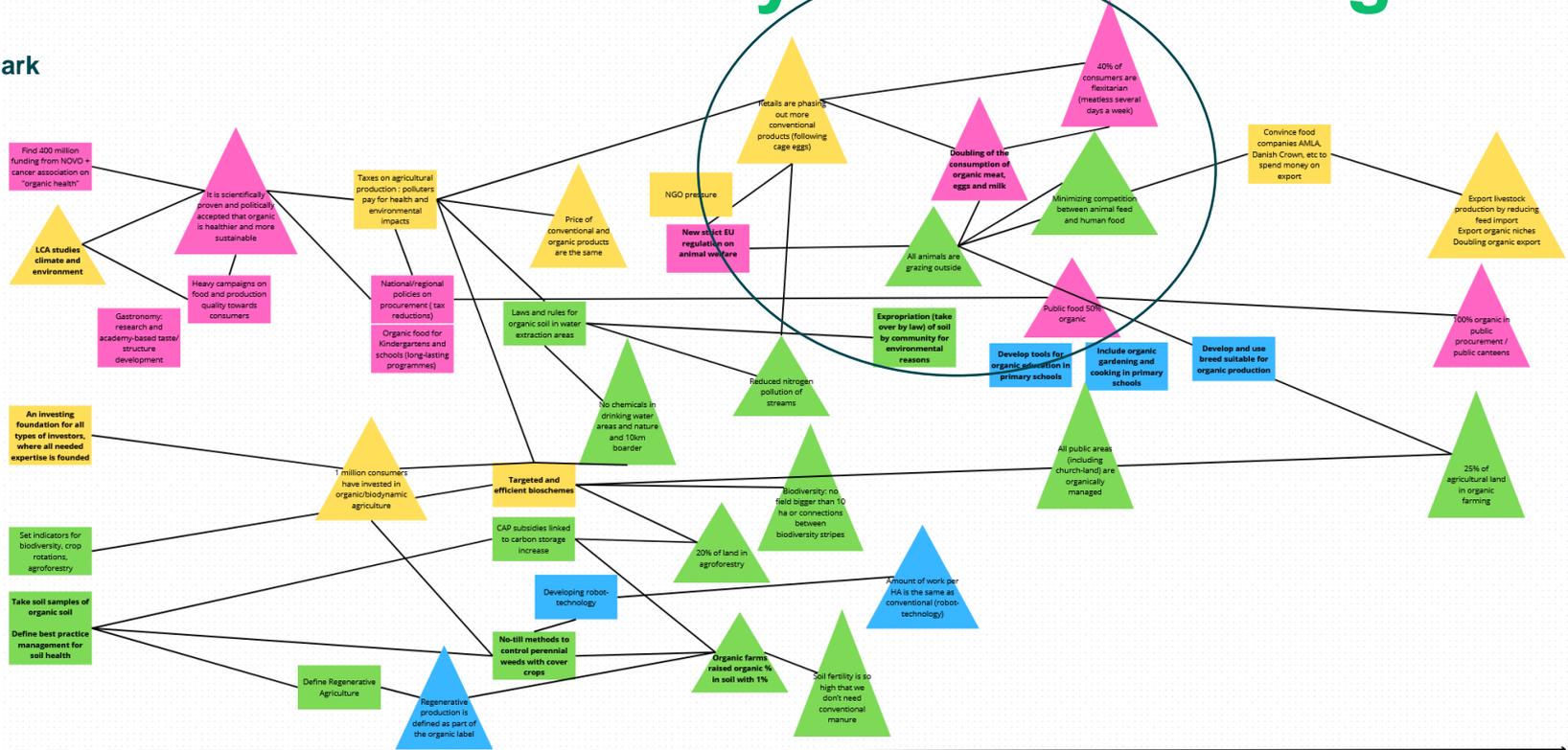
France



# Des évolutions des régimes alimentaires et des systèmes d'élevage



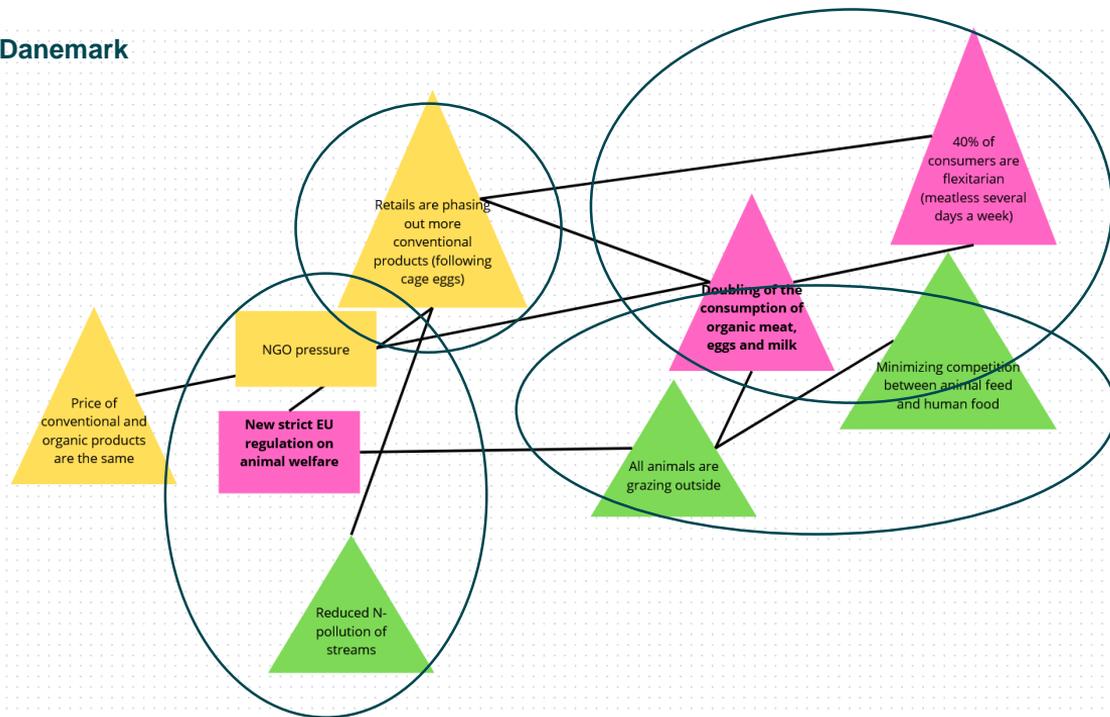
## Danemark



# Des évolutions des régimes alimentaires et des systèmes d'élevage



## Danemark

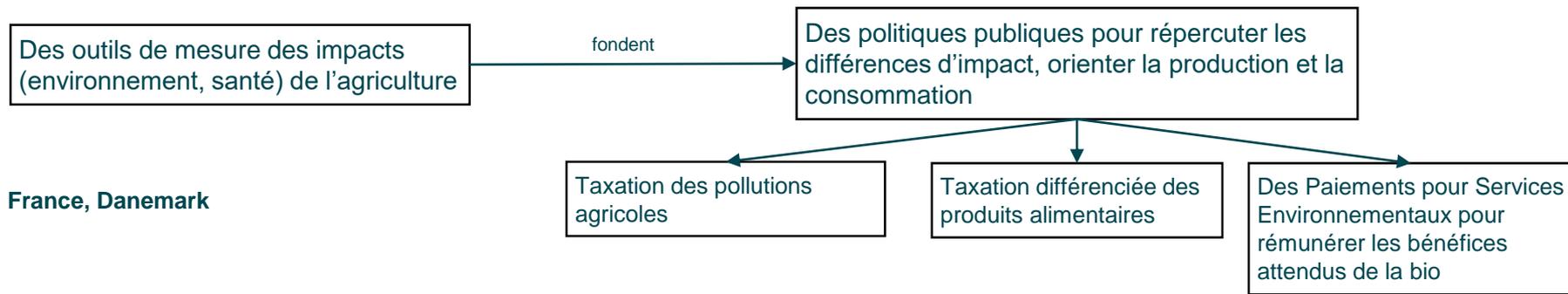


- Des enjeux locaux ou nationaux de pollutions azotées et bien-être animal (+ atténuation, biodiversité...)
- Un retrait progressif par la distribution de produits animaux conventionnels en rayon
- Des changements dans la consommation: moins de produits animaux mais plus de qualité (bio)
- Une restructuration des systèmes d'élevage (extensification, réduction de la concurrence feed/food...): diminution du cheptel total mais davantage d'élevage bio

→ Une **cohérence dans les transformations** entre production et consommation

→ **la bio comme alternative face aux impacts négatifs de l'élevage conventionnel**

# Des politiques publiques pour accompagner la transition



→ Reconnaissance des **bénéfices** environnementaux et pour la santé de la bio

→ **Combiner différents outils de politiques publiques**: taxes sur la consommation ou la production, subventions sur la production, des mesures sur les chaînes de valeur

→ Différentes échelles: la PAC mais aussi des **politiques nationales et territoriales** sur l'eau, la biodiversité, l'atténuation...

→ La bio mobilisée dans des **politiques intersectorielles**: atteindre des objectifs environnementaux, nutritionnels, alimentaires

→ Une logique de soutien qui pose la question des **obligations de résultats** pour la distribution des aides

# Conclusion



- **L'intérêt stratégique du backcasting**
  - Echanger et réfléchir sur le futur de la bio dans un **atelier participatif et multi-acteurs**
  - Construire une **vision partagée de la transition** entre acteurs partie-prenantes
  - Renforcer les **capacités stratégiques d'anticipation** pour le secteur bio
- **La bio face aux incertitudes sur les politiques agricoles**
  - Une alternative institutionnalisée et solide face à l'échec du paradigme d'évolution incrémentale de l'agriculture conventionnelle vers des systèmes plus durables
  - Un outil pour d'autres politiques sectorielles face à des enjeux environnementaux grandissants (qualité de l'eau, changement climatique, biodiversité, nutrition...)



# Informations complémentaires



- Rapport sur le chemin de transition pour atteindre le scénario « La Bio sur toutes les tables » à l'horizon 2040 en France : <https://hal.inrae.fr/hal-05098683>
- Présentation durant le Science Day 2025 à BIOFACH (Nuremberg): “How to reach 25% of farmland under organic farming by 2040 ? Lessons from building transition pathways in France and Denmark ” : [https://tporganics.eu/wp-content/uploads/2025/02/TPO\\_Biofach\\_Science-Day\\_Backcasting-OrganicTargets4EU.pdf](https://tporganics.eu/wp-content/uploads/2025/02/TPO_Biofach_Science-Day_Backcasting-OrganicTargets4EU.pdf)



# Thank You!

Olivier.mora@inrae.fr, etienne.schultz@inrae.fr



OrganicTargets4EU is funded by the European Union (Grant no. 101060368) and by the Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI) (Grant no. 22.00155). Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union, European Research Executive Agency (REA) or Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI). Neither the European Union nor any other granting authority can be held responsible for them.



Funded by the European Union



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation